



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. №...../.....2022 г.

ДО
Г-Н БОРИСЛАВ САНДОВ
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА
И ВОДИТЕ

ДОКЛАД

от

Тома Белев – заместник-министър на околната среда и водите

Относно: изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите (обн. ДВ бр. 49 от 2018 г., изм. и доп., бр. 54 от 2020 г.)

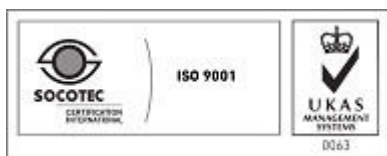
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН САНДОВ,

С настоящото представям на вниманието Ви проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите (обн. ДВ бр. 49 от 2018 г., изм. и доп., бр. 54 от 2020 г.).

С предложения проект на нормативен акт се предлага:

I. Отделяне на служителите в РИОСВ-София, които са с работни места в гр. Перник, в отделно РИОСВ – Перник, като съответно териториалният обхват на РИОСВ – София ще обхваща само територията на Софийска област и област София-град, а териториалният обхват на РИОСВ – Перник - общините от територията на област Перник и Кюстендил (без общините Кочериново и Рила, които попадат в териториалния обхват на РИОСВ - Благоевград). Седалището на РИОСВ – Перник ще бъде в гр. Перник, а седалището на РИОСВ - София се запазва в гр. София. По този начин се извършва и промяна в броя на регионалните инспекции по околната среда и води на територията на страна от 15 на 16. С промяната се въвежда възможност да се реорганизируют обособените изнесени работни места в рамките на териториалния обхват на РИОСВ, тъй като в процеса на работа се установява, че когато работните места са извън седалището на органа се затруднява организацията на работния процес.

Съгласно чл. 14, ал. 5 от Закона за опазване на околната среда /ЗООС/, броят,



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6532, Факс: +359(2) 986 25 33



териториалният обхват на дейност, функциите и структурата на РИОСВ, правомощията на техните директори се определят с правилник, издаден от министъра на околната среда и водите.

Към настоящия момент, Правилникът за устройството и дейността на Регионалните инспекции по околната среда и водите (обн. ДВ бр. 49 от 12 юни 2018 г. в сила от 12.06.2018 г., изм. и доп., бр. 54 от 16.06.2020 г., в сила от 16.06.2020 г.) определя 15 регионални инспекции по околна среда и води, сред които РИОСВ – София, със седалище – гр. София и териториален обхват: област с административен център София област с териториалния обхват на общините: Антон, Ботевград, Божурище, Горна Малина, Годеч, Долна баня, Драгоман, Елин Пелин, Етрополе, Ихтиман, Копrivщица, Златица, Костенец, Костинброд, Мирково, Пирдоп, Правец, Самоков, Своге, Сливница, Чавдар и Челопеч и област с административен център – София град и териториалния обхват на Столична община, както и териториален обхват на общините: Перник, Брезник, Трън, Ковачевци, Земен, Радомир; област с териториален център – гр. Кюстендил, с териториалния обхват на общините: Кюстендил, Трекляно, Невестино, Бобов дол, Сапарева баня, Дупница, Бобошево.

С предлаганата промяна броят на регионалните инспекции по околна среда и води ще се увеличи на 16, като ще се създаде:

1. РИОСВ – Перник, със седалище в гр. Перник и административен център – гр. Перник и с териториален обхват на общините: Перник, Брезник, Трън, Ковачевци, Земен, Радомир; област с териториален център – гр. Кюстендил, с териториалния обхват на общините: Кюстендил, Трекляно, Невестино, Бобов дол, Сапарева баня, Дупница, Бобошево.

2. РИОСВ – София, с административен център – гр. София, която ще бъде с териториален обхват включващ: област с административен център София област с териториалния обхват на общините: Антон, Ботевград, Божурище, Горна Малина, Годеч, Долна баня, Драгоман, Елин Пелин, Етрополе, Ихтиман, Копrivщица, Златица, Костенец, Костинброд, Мирково, Пирдоп, Правец, Самоков, Своге, Сливница, Чавдар и Челопеч; област с административен център – София град и териториалния обхват на Столична община.

Причините, налагащи промените са свързани с оптимизация на структурата на регионалните инспекции по околна среда и води. Към настоящия момент РИОСВ – София обхваща територията на област София и София град, област Перник и област Кюстендил, където е значително завишен броят на инвестиционните предложения, процедурирани по реда на ЗООС.

През 2021г. са планирани за контрол общо 904 обекта, на които да бъдат извършени 1077 проверки. Извършени са 682 проверки на 599 обекта, което представлява 63 % изпълнение на утвърдения План за контролната дейност на РИОСВ – София за 2021 г. Една от основните причини за неизпълнение е недостатъчен експертен състав, броят експерти от специализираната администрация не съответства на големия териториален обхват на РИОСВ – София (обхващащ четири административни области) и ограничения служебен транспорт.

През 2021г. в РИОСВ-София са постъпили 18 971 бр. преписки, обусловени от големият териториален обхват на РИОСВ. Основната тенденция, която се наблюдава през последните години, е увеличаване обема на работа, предимно броя постъпили документи и извънредни проверки, което още повече изисква прецизиране и приоритизиране на задачите, с цел ефективно изпълнение на контролната дейност.

Във връзка с осъществяване превантивен контрол посредством съвместни процедури по ОВОС/ЕО през 2021 г. са изготвени 345 становища по процедури, свързани с планове, програми и инвестиционни предложения, включени в приложения № 1 и 2 на

ЗООС. Издадени са 2740 бр. писма за планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на чл. 2, ал. 2 от Наредбата за ОС. През 2021г. общият брой извършени проверки, свързани с прилагане разпоредбите на ЗБР е 148, от които 43 са планови проверки и 105 извънредни, свързани с постъпили в РИОСВ – София жалби, сигнали, контрол по ЗБР и др. През 2021г. са извършени 60 проверки на място по постъпили жалби и сигнали, докато за сравнение през 2020г. са извършени 26 проверки на място по постъпили жалби и сигнали. През 2021г. в РИОСВ – София са постъпили 643 уведомления за планове и/или програми по чл. 8, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на ЕО. През 2021г. в РИОСВ – София са постъпили 2468 уведомления за инвестиционни предложения по чл. 4, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС.

Големият обхват и обем от административни преписки, които обработва РИОСВ-София, затруднява работата и създава предпоставка за забавяне при обработването на преписките, тъй като териториалният обхват на РИОСВ – София към настоящия момент обхваща и общините Перник, Брезник, Трън, Ковачевци, Земен, Радомир; област с териториален център – гр. Кюстендил, с териториалния обхват на общините: Кюстендил, Трекляно, Невестино, Бобов дол, Сапарева баня, Дупница, Бобошево. Проблем се явява произнасянето в законоустановените срокове, предвид съотношението на експертния състав в съответното административно звено към броя входящи документи и натовареността. Отделно, администрацията на РИОСВ провежда множество проверки. Контролната дейност обуславя необходимост от предприемане на навременни действия от териториалния орган, осъществяващ множество правомощия. Общата численост на персонала в РИОСВ – София към момента е 74 служителя, като част от тях са с изнесени работни места в гр. Перник, която позволява отделяне на служителите с изнесени работни места в гр. Перник в отделно РИОСВ - Перник.

Посоченото обосновава причините, водещи до необходимостта от промяната на нормативния акт, с оглед необходимостта от отделянето на РИОСВ – Перник от РИОСВ - София.

Целта на извършваната промяна е повишаване на ефикасността и ефективността при осъществявания контрол от експертите на РИОСВ, във връзка със спазване на екологичното законодателство. Цели се подобряване на организацията на административните органи, като чрез отделянето от РИОСВ – София и образуването на РИОСВ – Перник, ще се създаде възможност за съсредоточаване на експерти, чрез които да се подобри контролната дейност върху оператори, осъществяващи специфична икономическа дейност, а в същото време да се повиши експертността в администрацията, осъществяваща превантивен контрол по смисъла на ЗООС.

С отделянето на РИОСВ – Перник от РИОСВ – София ще се раздели териториалния обхват на действие на двата контролни органа, като органът на власт – директорът на РИОСВ, ще осъществява правомощия на територията на съответното РИОСВ. Администрацията, която подпомага органа на власт, ще бъде разпределена, съобразно териториалния обхват на съответното РИОСВ. Това ще допринесе за подобряване ефективността и ефикасността на работата на администрацията на РИОСВ - София. Образуването на РИОСВ - Перник, ще доближи контролните органи до местата, на които икономическите оператори осъществяват икономическата дейност, с което се цели да се съкрати времето за реакция, при реализиране на проверките. На следващо място, административният потенциал, ще бъде разпределен според конкретната необходимост и натовареност на различните райони.

Очакваните резултати от приемане на промените в правилника са свързани с повишаване на ефективността и ефикасността в работата на териториалния орган, осъществяващ контрол по ЗООС и други специални закони на територията на

областите София-град, София област, Перник и Кюстендил. Чрез отделянето от административната структура на РИОСВ – София и образуването на РИОСВ – Перник ще се постигне оптимизация на администрацията, като чрез разпределяне на експертния персонал ще се подобри ефективността в осъществявания контрол по прилагането и спазването на екологичното законодателство. Ще се повиши експертният капацитет във връзка с осъществявания превантивен контрол по реда на ЗООС, с оглед завишения брой инвестиционни предложения в част от общините. Осъществяването на посочения резултат ще се реализира чрез образуване на РИОСВ – Перник. По този начин ще се насочат експерти, които да осъществяват конкретни контролни правомощия в рамките на определена част от териториалния обхват на РИОСВ. Чрез образуване на РИОСВ – Перник ще се постигне баланс в реализацията на правомощията на директора на РИОСВ в различните общини.

II. С процедираната промяна се предвижда отделяне на община Сърница от териториалния обхват на РИОСВ – Пазарджик и преминаване към териториалния обхват на РИОСВ – Смолян, както и отделяне на община Кирково от териториалния обхват на РИОСВ – Хасково и преминаване към териториалния обхват на РИОСВ – Смолян.

Промяната е необходима поради обстоятелството, че териториално община Сърница и община Кирково са на по-блиско разстояние до териториалния обхват на РИОСВ – Смолян. По този начин ще се осигури по-надежден и навременен контрол на територията на двете общини от най-блиско разположеното РИОСВ, а именно РИОСВ – Смолян.

Административният център на община Сърница е гр. Сърница. В непосредствена близост до града минава река Доспат, вливаща се в едноименния язовир „Доспат” – вторият по големина в България. Географското положение на община Сърница я поставя в известна периферност и отдалеченост от основните транспортни и комуникационни центрове. Целесъобразно е общината да премине към териториалния обхват на най-блиско намиращото се РИОСВ - Смолян, с цел при евентуално възникнали аварии и необходимост от бърза и навременна намеса в зависимост от компетентността на РИОСВ.

Община Кирково се намира в област Кърджали, разположена в региона на Източните Родопи.

Териториалното разположение на община Кирково определя, че административното обслужване в сферата на околната среда ще бъде по-ефективно ако се приобщи към РИОСВ – Смолян.

Предвид гореизложеното изключително целесъобразно е преминаването на община Кирково към териториалния обхват на РИОСВ – Смолян. Близостта на община Кирково до териториалния обхват на РИОСВ – Смолян благоприятства адекватна и навременна реакция от страна на РИОСВ при възникване на необходимост. По този начин ще се гарантира навременната, точна и осигуряващата опазването на околната среда контролна дейност.

III. С процедираната промяна се предвижда и изменение в Правилника за устройството и дейността на дирекциите на националните паркове (обн., ДВ, бр. 28 от 2013 г., изм., бр. 54 от 2020 г.) и в Правилника за дейността, организацията на работа и състав на басейновите дирекции (обн., ДВ, бр. 7 от 2011 г., изм., бр. 103 от 2011 г., доп., бр. 29 от 2012 г., изм. и доп., бр. 58 от 2012 г., изм., бр. 54 от 2020 г.).

В Правилника за устройството и дейността на дирекциите на националните паркове (обн., ДВ, бр. 28 от 2013 г., изм., бр. 54 от 2020 г.) се предвижда изменение на чл.10, ал.1 като думите „след одобряване от министъра на околната среда и водите“ се заличават.

В Правилника за дейността, организацията на работа и състав на басейновите дирекции (обн., ДВ, бр. 7 от 2011 г., изм., бр. 103 от 2011 г., доп., бр. 29 от 2012 г., изм. и доп., бр. 58 от 2012 г., изм., бр. 54 от 2020 г.) се предвижда изменение на чл.14 като думите „след одобряване от министъра на околната среда и водите“ се заличават.

Промяната е във връзка с обстоятелството, че Басейновите дирекции и ДНП са юридически лица и второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към министъра на околната среда и водите и при утвърждаване на длъжностните разписания директорите на съответната БД или ДНП като органи на изпълнителната власт действат при условията на оперативна самостоятелност и не е необходимо тяхното одобрение на длъжностните разписания от министъра на околната среда и водите. Съответните директори ще уведомяват министъра на околната среда и водите за утвърденото от тях длъжностно разписание.

С проекта не се очаква увеличение на административната тежест или допълнителни финансови разходи за Министерство на околната среда и водите. Промяната няма да доведе до повишаване на разходите за възнаграждения, предвид че общата числеността персонала на РИОСВ – София ще бъде намалена с толкова бройки, колкото са изнесените работни места в гр. Перник, т.е. за новообразуваното РИОСВ – Перник няма да бъде необходимо осигуряване на допълнителен експертен ресурс в администрацията му. Предлаганият проект на правилник няма да окаже въздействие върху държавния бюджет и няма да се отрази и на цялостната численост на администрацията в системата на Министерство на околната среда и водите.

С проекта на нормативен акт не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се изготвя справка за съответствието му с него.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, проектът на нормативен акт и докладът, съдържащ мотивите се публикуват на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

ТОМА БЕЛЕВ

Заместник-министър на околната среда и водите